



КонсультантПлюс

"План мероприятий ("дорожная карта")
"Повышение качества и доступности
паллиативной медицинской помощи" до 2024
года"
(утв. Правительством РФ 28.07.2020 N
6551п-П12)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 22.12.2021

Утверждаю
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Т.ГОЛИКОВА
28 июля 2020 г. N 6551п-П12

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") "ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И ДОСТУПНОСТИ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ" ДО 2024 ГОДА

I. Общее описание "дорожной карты"

План мероприятий ("дорожная карта") "Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи" (далее - "дорожная карта") направлен на повышение качества жизни пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, а также рост удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, доступностью паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемыми для использования на дому.

Задачами "дорожной карты" являются:

совершенствование нормативно-правового регулирования и гармонизация нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья;

повышение доступности и качества обезболивания, включая расширение номенклатуры лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, используемых при лечении болевого синдрома у взрослых и детей;

развитие инфраструктуры для оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации, в том числе за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственной программы, содержащей мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи;

развитие отдельных направлений оказания паллиативной медицинской помощи (в перинатальном и неонатальном периодах; лицам, признанным нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в детском возрасте, по достижении ими совершеннолетия; пациентам с социально значимыми заболеваниями в терминальной стадии развития; гражданам без регистрации по месту пребывания; иностранным гражданам; гражданам, в период отбывания наказания в местах лишения свободы; гражданам, получающим медицинскую помощь в ведомственных медицинских организациях);

обучение медицинских работников, медицинских психологов, специалистов по социальной

работе и социальных работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе ведения (контроля) болевого синдрома;

информирование населения по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи;

реализация мультидисциплинарного подхода к оказанию паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья.

II. Контрольные показатели "дорожной карты"

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Текущее значение (2019 год)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь из общего числа пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи	процент	54	60	65	70	75	90
Обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи:							
к взрослым, на 100 000 взрослых	число выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи	0,33	0,5	0,7	0,8	0,8	0,8
к детям, на 50 000 детей	число выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи	0,3	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6
Доля пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального	процент (по данным мониторинга ФГБУ "Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации	1,7	2	2	2	2	2

обслуживания от общего числа пролеченных пациентов по паллиативной медицинской помощи	здравоохранения" (Минздрава России)							
Объем заявленной субъектами Российской Федерации потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания) <1>:	процент							
в инвазивных лекарственных формах	процент	85	90	90	95	95	95	
в неинвазивных лекарственных формах короткого действия	процент	15	30	40	60	70	90	
в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия	процент	50	60	70	80	90	95	
Полнота выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества <2>, субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и	процент							

психотропных веществ:

в инвазивных лекарственных формах	процент	85	85	90	95	95	95
в неинвазивных лекарственных формах короткого действия	процент	5	20	40	60	70	80
в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия	процент	40	50	60	65	75	80
Число врачей (физических лиц на занятых должностях) в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь	число врачей	592	724	856	988	1 120	1 252
Число субъектов Российской Федерации, в которых некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в сфере охраны здоровья, получили меры государственной поддержки, в том числе в форме субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию	число субъектов (по данным отчетов субъектов Российской Федерации)	6	8	9	10	11	12

оказания паллиативной
медицинской помощи и
содействие в ее получении

Число некоммерческих
организаций, осуществляющих
свою деятельность в сфере охраны
здоровья, которые получили меры
государственной поддержки, в
том числе в форме субсидии из
бюджетов субъектов Российской
Федерации, на оказание услуг,
предусматривающих
медико-социальное
сопровождение лиц, нуждающихся
в паллиативной медицинской
помощи, включая организацию
оказания паллиативной
медицинской помощи и
содействие в ее получении

число социально
ориентированных
некоммерческих
организаций (по
данным отчетов
субъектов
Российской
Федерации)

10 11 12 13 14 15

Удовлетворенность пациентов (их
законных представителей),
родственников, иных лиц,
осуществляющих уход за
пациентом, качеством
паллиативной медицинской
помощи, обеспечением
лекарственными препаратами, в
том числе содержащими
наркотические средства и
психотропные вещества, и
медицинскими изделиями,
предназначенными для
поддержания функций органов и

процент от числа
опрошенных (по
данным
Общероссийского
народного фронта)

25 35 45 55 65 75

систем организма человека,
предоставляемые для
использования на дому

<1> [Приказ](#) Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 ноября 2017 г. N 913 "Об утверждении методических рекомендаций по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения".

<2> Включенные в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации".

III. "Дорожная карта"

N п/п	Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
I. Совершенствование нормативно-правового регулирования и гармонизация нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья					
1.	Внесение изменений в приложение N 9 "Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ	постановление Правительства Российской Федерации	оснащение отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и детям легковыми автомобилями в соответствии со стандартом оснащения отделений выездной патронажной	IV квартал 2020 г.	Минздрав России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минтруд России

субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи" к государственной программе Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 1640, в части расширения целей софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи

паллиативной медицинской помощи взрослым и детям, предусмотренным положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи <3>

2. Внесение изменений в [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. N 290 "Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей"

постановление
Правительства
Российской
Федерации

введение специальной оценки условий труда рабочих мест медицинских сотрудников, непосредственно оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь

IV квартал
2020 г.

Минтруд России,
Минздрав России

-
- | | | | | | |
|----|--|-------------------------|---|--------------------|-----------------|
| 3. | Внесение изменений в приказ Минздрава России от 11 марта 2013 г. N 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях" | приказ Минздрава России | организация оказания паллиативной медицинской помощи в условиях дневного стационара | IV квартал 2021 г. | Минздрав России |
| 4. | Разработка формы федеральной отраслевой статистической отчетности оказания паллиативной медицинской помощи | приказ Минздрава России | организация сбора статистических данных | IV квартал 2022 г. | Минздрав России |
-

5. Гармонизация нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи, в соответствии с требованиями федерального законодательства	нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, доклад в Минздрав России	обеспечение соответствия требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	IV квартала 2020 г., далее постоянно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, Минздрав России, Общероссийский народный фронт
6. Гармонизация нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, при организации паллиативной медицинской помощи, в соответствии с требованиями федерального законодательства	нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, доклад в Минздрав России	обеспечение соответствия требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	с II квартала 2021 г., далее постоянно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, Минздрав России, Минтруд России, Общероссийский народный фронт
II. Мероприятия, направленные на развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи, повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи				
7. Разработка методики расчета контрольных показателей эффективности оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям	методические рекомендации	создание системы оценки эффективности оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям	II квартал 2020 г.	Минздрав России

- | | | | | | |
|----|---|---------------------------|--|--------------------|---|
| 8. | Разработка перечня сведений, предназначенных для ведения учета лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи | технические требования | организация учета пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи | IV квартал 2022 г. | Минздрав России |
| 9. | Утверждение методических рекомендаций: по нутритивной поддержке взрослых и детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи; по длительной искусственной вентиляции легких у взрослых и детей на дому; по оказанию паллиативной медицинской помощи детям, находящимся в организациях социального обслуживания | методические рекомендации | повышение качества оказания паллиативной медицинской помощи | IV квартал 2021 г. | Минздрав России, Минтруд России, Роспотребнадзор, профессиональные некоммерческие организации |

III. Повышение доступности и качества обезболивания, включая расширение номенклатуры лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, используемых при лечении болевого синдрома у взрослых и детей

- | | | | | | |
|-----|--|-----------------------------|---|------------------------------------|---|
| 10. | Расчет потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, предназначенных для медицинского применения в соответствии с нормативными правовыми актами | доклад в Минпромторг России | оптимизация расчета потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, в медицинских организациях субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами | IV квартал 2020 г., далее ежегодно | Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, ФГУП "Московский эндокринный завод" |
|-----|--|-----------------------------|---|------------------------------------|---|

11. Разработка, государственная регистрация и организация производства новых лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, новых лекарственных форм ранее зарегистрированных лекарственных препаратов в соответствии с потребностью	доклад в Правительство Российской Федерации	расширение перечня лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества и применяемых в терапии хронического болевого синдрома у взрослых и детей	IV квартал 2020 г., далее ежегодно	Минпромторг России, ФГУП "Московский эндокринный завод", Минздрав России
12. Проведение анализа полноты выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ	доклад в Правительство Российской Федерации, корректировка (при необходимости) планов по номенклатуре и производству лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества	получение достоверных данных о полноте удовлетворения потребности населения в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества	IV квартал 2020 г., далее 1 раз в полугодие	Минпромторг России, Росздравнадзор, ФГУП "Московский эндокринный завод", Минздрав России
13. Разработка и утверждение клинических рекомендаций по лечению хронического болевого синдрома у взрослых и детей при оказании паллиативной медицинской помощи	клинические рекомендации	повышение доступности обезболивания и качества оказания паллиативной медицинской помощи, внедрение в клиническую практику современных	IV квартал 2021 г.	Профессиональные некоммерческие медицинские организации, Минздрав России

		подходов к лечению хронического болевого синдрома		
14.	Разработка методических рекомендаций по обеспечению проживающих в организациях социального обслуживания, лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, для медицинского применения, в том числе при лечении болевого синдрома	методические рекомендации	повышение доступности обезболивания и качества оказания паллиативной медицинской помощи, внедрение в клиническую практику современных подходов к лечению хронического болевого синдрома в организациях социального обслуживания	II квартал 2021 г. Профессиональные некоммерческие медицинские организации, Минздрав России, Минтруд России, Общероссийский народный фронт
IV. Развитие отдельных направлений оказания паллиативной медицинской помощи (в перинатальном и неонатальном периодах; лицам, признанным нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в детском возрасте, по достижении ими совершеннолетия; пациентам с социально значимыми заболеваниями в терминальной стадии развития; гражданам без регистрации по месту пребывания; иностранным гражданам; гражданам, находящимся в местах заключения; гражданам, получающим медицинскую помощь в ведомственных медицинских организациях)				
15.	Проработка вопросов оказания паллиативной медицинской помощи в перинатальном и неонатальном периодах; лицам, признанным нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в детском возрасте, по достижении ими совершеннолетия; пациентам с социально значимыми заболеваниями в терминальной стадии развития; гражданам без регистрации по месту пребывания; иностранным	доклад в Правительство Российской Федерации	повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи	IV квартал 2021 г., далее ежегодно Минздрав России, Общероссийский народный фронт, некоммерческие организации

гражданам; гражданам,
находящимся в местах
заключения; гражданам,
получающим медицинскую
помощь в ведомственных
медицинских организациях

V. Обучение медицинских работников, медицинских психологов, специалистов по социальной работе и социальных работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе ведению (контролю) хронического болевого синдрома

16. Разработка образовательных модулей по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям; применения медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека у взрослых и детей, в том числе на дому; назначения технических средств реабилитации при направлении пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, на медико-социальную экспертизу, для включения в образовательные программы подготовки и повышения квалификации медицинских работников, медицинских психологов, специалистов по социальной работе и социальных работников	образовательные модули, размещенные на портале дистанционного профессионального образования в рамках Единой государственной информационной системы здравоохранения	повышение уровня образования организаторов здравоохранения, преподавателей, студентов клинических специальностей, медицинских работников, специалистов по социальной работе и социальных работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям; применения медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека у взрослых и детей; рекомендации в технических средствах реабилитации при направлении пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, на медико-социальную экспертизу	IV квартал 2022 г.	Минздрав России, Минобрнауки России, Минтруд России, ФГБУ "Федеральное бюро медико-социальной экспертизы" Минтруда России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования
---	--	--	-----------------------	---

VI. Информирование пациентов, их родственников и иных членов семьи, а также лиц, осуществляющих уход за пациентами, медицинских работников, специалистов по социальной работе и социальных работников, религиозных организаций, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья по вопросам организации оказания паллиативной медицинской помощи

- | | | | | |
|---|--|---|-----------------------|---|
| 17. Разработка методических рекомендаций для медицинских организаций по информированию населения по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, социальных услуг, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, и техническими средствами реабилитации | методические рекомендации | повышение уровня информированности населения по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, социальных услуг, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, и техническими средствами реабилитации | IV квартал
2020 г. | Минздрав России, профессиональные некоммерческие организации, Общероссийский народный фронт |
| 18. Разработка и утверждение технического задания на исследование и оценку удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, в | методические рекомендации для медицинских работников по оценке удовлетворенности пациентов | повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи | IV квартал
2020 г. | Минздрав России, Общероссийский народный фронт |

том числе содержащие наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями для использования на дому

- | | | | | |
|--|---|---|---------------------------|---|
| 19. Проведение оценки удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями для использования на дому | доклад в Правительство Российской Федерации | формирование независимого анализа по итогам оценки удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями для использования на дому, на основе технического задания | с 2021 г., далее ежегодно | Минздрав России, Общероссийский народный фронт, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья |
|--|---|---|---------------------------|---|

VII. Реализация мультидисциплинарного подхода к оказанию паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья

- | | | | | |
|---|---|---|-------------------|--|
| 20. Проведение анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации на предмет избыточных ограничений для участия социально | доклад в Правительство Российской Федерации | объективная оценка влияния ограничений на участие социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении услуг | I квартал 2021 г. | Общероссийский народный фронт, Минэкономразвития России, Минздрав России |
|---|---|---|-------------------|--|

ориентированных
некоммерческих организаций в
предоставлении услуг,
предусматривающих
медико-социальное
сопровождение лиц,
нуждающихся в паллиативной
медицинской помощи, включая
организацию оказания
паллиативной медицинской
помощи и содействие в ее
получении

<3> [Приказ](#) Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. N 345н/372н "Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья".
