

Отчет
о работе Федерального научно- практического центра
паллиативной медицинской помощи
ФГАОУ ВО Первый МГМУ имени И.М. Сеченова
Министерства здравоохранения Российской Федерации
(Сеченовский Университет)
за 2022 год

С целью развития системы оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации в рамках утвержденного в ГИИС «Электронный бюджет» комплекса процессных мероприятий «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи», реализуемого в составе государственной программы «Развитие здравоохранения» и во исполнение поручений плана-графика реализации в Министерстве здравоохранения Российской Федерации Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 28.07.2020 № 6551п-П12 (далее – Дорожная карта), утверждённого поручением врио Министра здравоохранения Российской Федерации И.Н. Каграманяна от 07.08.2022 № 102 (далее – план-график № 102), плана работы Федерального научно- практического центра паллиативной медицинской помощи ФГАОУ ВО Первый МГМУ имени И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) (далее – ФНПЦ ПМП), утвержденного директором Департамента организации медицинской помощи и санаторно-курортного дела Министерства здравоохранения Российской Федерации Е.В. Каракулиной 27.03.2022, в 2022 году ФНПЦ ПМП:

1. Проведено **более 60 мероприятий (совещаний)**, направленных на организационно-методическую поддержку по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи представителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, главным внештатным специалистам по паллиативной медицинской помощи субъектов Российской Федерации взрослым и детям, главным внештатным специалистам по паллиативной медицинской помощи в федеральных округах Российской Федерации взрослым и детям, медицинским работникам.

Таблица 1

**Мероприятия (совещания)
с органами законодательной власти Российской Федерации, исполнительной
власти субъектов Российской Федерации, главными внештатными
специалистами по паллиативной медицинской помощи субъектов Российской
Федерации взрослым и детям, главными внештатными специалистами по
паллиативной медицинской помощи
в федеральных округах Российской Федерации**

№ п/п	Наименование мероприятия	Дата проведения
1	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями органов исполнительной власти в сфере охраны Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации здоровья с анализом мониторинга реализации региональных программ развития системы оказания паллиативной медицинской помощи	16.03.2022
2	Совещание в режиме видео-конференц-связи с главными внештатными специалистами по паллиативной медицинской помощи субъектов Российской Федерации по вопросу возможности замены лекарственных препаратов для медицинского применения, не производимых в Российской Федерации и дружественных странах	28.03.2022
3	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья Южного федерального округа Российской Федерации с анализом мониторинга реализации региональных программ развития системы оказания паллиативной медицинской помощи	20.04.2022
4	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья Приволжского федерального округа Российской Федерации с анализом мониторинга реализации региональных программ развития системы оказания паллиативной медицинской помощи	18.05.2022
5	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями органов исполнительной власти в сфере охраны Северо-Западного федерального округа Российской Федерации здоровья с анализом мониторинга реализации региональных программ развития системы оказания паллиативной медицинской помощи	22.06.2022

№ п/п	Наименование мероприятия	Дата проведения
6	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья Дальневосточного федерального округа Российской Федерации с анализом мониторинга реализации региональных программ развития системы оказания паллиативной медицинской помощи	31.08.2022
7	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья Центрального федерального округа Российской Федерации с анализом мониторинга реализации региональных программ развития системы оказания паллиативной медицинской помощи	20.09.2022
8	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья Уральского федерального округа Российской Федерации с анализом мониторинга реализации региональных программ развития системы оказания паллиативной медицинской помощи	26.10.2022
9	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья Сибирского федерального округа Российской Федерации с анализом мониторинга реализации региональных программ развития системы оказания паллиативной медицинской помощи	09.11.2022
10	Совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики	23.11.2022
11	Межведомственное совещание по вопросам совершенствования доступности и качества обезболивающей терапии при оказании паллиативной медицинской помощи на базе федерального государственного унитарного предприятия «Московский эндокринный завод» под председательством Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко	26.04.2022
12	Совещания с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья по реализации Дорожной карты в рамках заседаний профильной комиссии Минздрава России по паллиативной помощи	12.07.2022 01.11.2022
13	Совещания в режиме видео-конференц-связи с представителями Минздрава России, Минфина России, НИФИ Минфина России, представителями органов	08.04.2022 21.04.2022 27.04.2022

№ п/п	Наименование мероприятия	Дата проведения
	исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья по вопросу реализации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» в субъектах Российской Федерации, обсуждения результатов социологического исследования на территории субъектов Российской Федерации в рамках апробации механизмов, предусмотренных указанным Федеральным законом	19.07.2022 27.07.2022 14.11.2022 16.11.2022 14.12.2022
14	Круглый стол «Стратегия действий по повышению доступности паллиативной помощи в странах СНГ»	02.11.2022
15	Круглый стол по вопросу реализации в субъектах Российской Федерации Федерального закона 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»	03.11.2022
16	Круглый стол «Детские хосписы регионов России»	03.11.2022
17	Симпозиум «Организация паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому: первичная и специализированная паллиативной медицинской помощи»	03.11.2022
18	Круглый стол «Паллиативная помощь пациентам после достижения ими совершеннолетия»	03.11.2022

Протоколы и материалы по результатам совещаний направлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации и в субъекты Российской Федерации.

С целью проведения организационно-методической поддержки врачей по паллиативной медицинской помощи, врачей лечебных специальностей проведены мероприятия с применением онлайн технологий.

Таблица 2

Разборы клинических случаев

№ п/п	Тема	Дата проведения
1	Индивидуальный подход в выборе обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи	01.02.2022
2	Паллиативная медицинская помощь в онкологии	31.05.2022
3	Паллиативная медицинская помощь пациентам	23.09.2022

	при хронической обструктивной болезни легких, ожидающим трансплантацию легких	
4	Паллиативная медицинская помощь и интенсивная терапия	13.12.2022

Таблица 3

Выезды в субъекты Российской Федерации

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Дата проведения
1	Ростовская область	28.03 – 01.04.2022
2	Московская область	22.04.2022
3	Ульяновская область	18.05 - 20.05.2022
4	Московская область	20.05.2022
5	Ярославская область	26.05 - 27.05.2022
6	Рязанская область	02.06 - 03.06.2022
7	г. Санкт Петербург	08.06 - 10.06.2022
8	Ленинградская область	15.06-18.06.2022
9	Республика Карелия	14.06 - 16.06.2022
10	Смоленская область	22.06 - 24.06.2022
11	Республика Ингушетия	18.07 - 19.07.2022
12	Пензенская область	26.07 - 27.07.2022
13	Ставропольский край	16.08 - 18.08.2022
14	Республика Алтай	23.08 - 25.08.2022
15	Владимирская область	01.09 - 02.09.2022
16	Республика Удмуртия	14.09-16.09.2022
17	Пермский край	21.09-23.09.2022
18	Липецкая область	21.09-23.09.2022
19	Республика Северная Осетия - Алания	28.09 - 30.09.2022
20	Свердловская область	05.10.-06.10.2022
21	Брянская область	14.10 - 15.10.2022
22	Республика Башкортостан	19.10.-21.10.2022
23	Кемеровская область	09.11-10.11.2022
24	Московская область	07.12.2022
25	Калужская область	08.12-09.12.2022

По результатам выездов в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья направляются рекомендации и предложения по вопросам организации, а также повышения доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в субъекте Российской Федерации.

По результатам состоявшихся 12.07.2022 и 01.11.2022 совещаний с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, главными внештатными специалистами по паллиативной медицинской помощи субъектов

Российской Федерации взрослым и детям, главными внештатными специалистами по паллиативной медицинской помощи в федеральных округах Российской Федерации в рамках заседаний профильной комиссии по паллиативной медицинской помощи Министерства здравоохранения Российской Федерации и сформированы и направлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации предложения по внесению изменений в нормативные правовые и иные акты, регулирующие организацию и оказание паллиативную медицинскую помощь, в том числе в:

приказ Минздрава России от 31.05.2019 № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому»;

приказ Минздрава России от 19.08.2021 № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность»;

проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень тяжёлых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений».

2. В части реализации поручений и мероприятий план-графика № 102:

по пункту 4 – в Министерство здравоохранения Российской Федерации представлены предложения по внесению изменениям в формы федерального государственного статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации» и № 47 «Сведения о сети и деятельности медицинских организаций»;

по пунктам 5 и 6 – проведен анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, при организации паллиативной медицинской помощи, в соответствии с требованиями федерального законодательства;

по пункту 8 – разработан перечень сведений, предназначенных для ведения учета лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи;

по пункту 13 – доработаны и пересмотрены клинические рекомендации по лечению хронического болевого синдрома у взрослых при оказании паллиативной медицинской помощи (по состоянию на 27.12.2022 одобрены научно-практическим советом Министерства здравоохранения Российской Федерации);

по пункту 15 – проработаны вопросы, касающиеся оказания паллиативной медицинской помощи пациентам с социально значимыми заболеваниями в

терминальной стадии развития; гражданам без регистрации по месту пребывания; иностранным гражданам; гражданам, находящимся в местах заключения; гражданам, получающим медицинскую помощь в ведомственных медицинских организациях;

по пункту 16 – разработан и размещен на портале непрерывного медицинского и фармацевтического образования ФГАОУ ВО РНИМУ имени Н.И. Пирогова интерактивный образовательный модуль для медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе по обезболиванию;

по пункту 19 – совместно с ЦНИИОИЗ проведено социологическое исследование оценки текущего состояния оказания паллиативной медицинской помощи в Российской Федерации и проведение оценки удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащие наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями для использования на дому.

3. Организационно-методическая поддержка:

3.1. Во исполнение поручения Министерства здравоохранения Российской Федерации о рассмотрении обращения Муратова Д.А. по вопросу о ненадлежащем качестве оказания помощи неизлечимо больным людям в **Московской области** и в целях повышения доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи на территории Московской области осуществлялась организационно-методическая поддержка Минздраву Московской области:

22.04.2022, 20.05.2022, 26.06.2022, 06.12.2022 – выездные рабочие совещания сотрудников ФНПЦ ПМП с Минздравом Московской области;

23.08.2022, 20.09.2022 – видеоселекторные совещания с руководителями медицинских организаций Московской области по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, гармонизации локальных нормативных документов, регулирующих деятельность в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, расчета заявок медицинских организаций на наркотические средства и психотропные вещества на 2023 год;

01.08.2022 – открытие координационного центра по паллиативной медицинской помощи в Московской области на базе ГБУЗ МО «Химкинская ОБ»;

07.12.2022 – выезд с организационно-методической целью в медицинские организации Московской области, участвующие в оказании паллиативной

медицинской помощи;

23.11.2022 – научно-практический семинар для медицинских работников медицинских организаций Московской области «Актуальные вопросы лечения хронического болевого синдрома у взрослых пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи»;

26.12.2022 – совещание под председательством директора Департамента организации медицинской помощи и санаторно-курортного дела Министерства здравоохранения Российской Федерации Е.В. Каракулиной с заместителем Министра Московской области Р.В. Висковым.

3.2. Осуществление организационно методической поддержки, участие в рабочих совещаниях, образовательных мероприятиях, консилиумах, осмотрах пациентов, определении нуждаемости пациентов в паллиативной медицинской помощи, проведение обучающих семинаров для медицинских работников:

23.07.2022 – **ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр трансплантологии и искусственных органов имени академика В.И. Шумакова»** рабочее совещание по вопросам интеграции и взаимодействия паллиативной медицинской помощи и трансплантологии;

04.07.2022 – **ФГБУ «Центр экспертизы и контроля качества медицинской помощи» Министерства здравоохранения Российской Федерации** методический семинар по организации респираторной поддержки пациентов в домашних условиях, клиническим подходам, основным принципам оплаты медицинской помощи. Клинико-экономическое исследование эффективности респираторной поддержки пациентов в домашних условиях, нормативное регулирование и финансовое обеспечение респираторной поддержки и кислородотерапии на дому;

21.12.2022 – **ФГБУ «Федеральный центр мозга и нейротехнологий» Федерального медико-биологического агентства** рабочее совещание с участием главного внештатного специалиста по медицинской реабилитации Минздрава России Г.Е. Ивановой, главного внештатного специалиста пульмонолога Минздрава России С.Н. Авдеевым, ООО «Вивикьюб» по организации респираторной поддержки пациентов в домашних условиях;

регулярно – **Национальный медицинский исследовательский центр по профилю «пульмонология ФГАОУ ВО Первый МГМУ имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет)**;

03.06.2022 – взаимодействие с отдельными общественными и иными некоммерческими организациями, получающими государственную поддержку из федерального бюджета – рабочее совещание в Елизаветинском филиале АНО ЦКБ Святителя Алексия в городе Жуковский Московской области.

4. Во исполнение протокола межведомственного совещания по вопросам

совершенствования доступности и качества обезболивающей терапии при оказании паллиативной медицинской помощи на базе федерального государственного унитарного предприятия «Московский эндокринный завод» под председательством Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко от 26.04.2022 № 73/17-6/260 ФНПЦ ПМП совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья:

4.1. проведен анализ региональных программ «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» (далее – региональные программы), начата и продолжается работа по актуализации основных целевых показателей, установленных в региональных программах, в соответствии с положениями, установленными в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640, плане мероприятий «дорожной карте» «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 28.07.2020 г. № 6551п-П12, методических рекомендациях по разработке региональных программ «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи», ФНПЦ ПМП **проводится организационно-методическая поддержка разработки, согласования и исполнения региональных программ «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» субъектов Российской Федерации.**

4.2. совместно с Ассоциацией профессиональных участников хосписной помощи и при поддержке ФГУП «Московский эндокринный завод» в 10 субъектах Российской Федерации (Республики Северная Осетия – Алания, Удмуртская, Башкортостан, Пермский край, Свердловская, Брянская, Кемеровская, Саратовская, Московская, Калужская области) проведены **научно-практические семинары «Актуальные вопросы лечения хронического болевого синдрома у взрослых пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи»;**

4.3 совместно с благотворительным фондом «Вера» проведена работа **по актуализации данных о работе Горячих линий по обезболиванию и паллиативной помощи в субъектах Российской Федерации.**

5. Осуществляется мониторинг паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации:

5.1. **ежеквартальный мониторинг данных по организации и оказания паллиативной медицинской помощи в 85 субъектах Российской Федерации в Автоматизированной системе мониторинга медицинской статистике (АСММС), а**

также контроль за своевременным и корректным заполнением, утверждение (согласование), анализ размещенных данных и предоставление отчета в Министерство здравоохранения Российской Федерации субъектами Российской Федерации;

5.2. ежеквартальный мониторинг данных по взаимодействию медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья в 85 субъектах Российской Федерации в Автоматизированной системе мониторинга медицинской статистике (АСММС), а также контроль за своевременным и корректным заполнением, утверждение (согласование), анализ размещенных данных и предоставление отчета в Министерство здравоохранения Российской Федерации субъектами Российской Федерации;

5.3. ежемесячный мониторинг данных о закупках медицинских изделий и автомобилей за счет средств субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи, в Автоматизированной системе мониторинга медицинской статистике (АСММС), а также контроль за своевременным и корректным заполнением, утверждение (согласование), анализ размещенных данных и предоставление отчета в Министерство здравоохранения Российской Федерации субъектами Российской Федерации;

5.4. ежемесячный мониторинг заполнения 84 субъектами Российской Федерации 9 приложений к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи в ГИИС «Электронный бюджет».

Результаты анализа данных субъектов Российской Федерации в Автоматизированной системе мониторинга медицинской статистике (АСММС), в ГИИС «Электронный бюджет» предоставляются ежемесячно в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

6. Совершенствование организации оказания паллиативной медицинской помощи на новых территориях

6.1. С целью оценки потребности в паллиативной медицинской помощи у граждан Российской Федерации, граждан Украины, граждан Донецкой Народной Республики, граждан Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавшим на территориях Украины, Донецкой

Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, находящихся в пунктах временного размещения на территории Ростовской области, 28.03.2022 – 01.04.2022 осуществлен выезд в Ростовскую область. Отчет о выезде и анализ оценки потребности в паллиативной медицинской помощи у данной категории граждан направлен в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

6.2. Совместно с Центром управления в кризисных ситуациях Федерального центра медицины катастроф ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России разработан и организован ежедневный мониторинг потребности в паллиативной медицинской помощи среди граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, который заполняется ответственными лицами субъектов Российской Федерации. Проводится анализ данных.

6.3. По результатам выезда в Ростовскую область сформированы и направлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1134 «Об оказании медицинской помощи отдельным категориям лиц» в части предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на компенсацию расходов, связанных с оказанием паллиативной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

6.4. По поручению Минздрава России подготовлены предложения по финансовому обеспечению мероприятий по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи, планируемых к реализации в 2023-2025 годах на территории субъектов Российской Федерации Донецкой Народной Республики, Луганской Народной республики, Запорожской и Херсонской областей, в части субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации мероприятий по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи, а также предварительный расчет потребности в паллиативной медицинской помощи в указанных территориях.

6.5. 23.11.2022 – совещание в режиме видео-конференц-связи с представителями Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики по отдельным вопросам организации паллиативной медицинской помощи на территории Донецкой Народной Республики, разработки региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» Донецкой Народной Республики.

7. Оценка медико-технических заданий на проектирование объектов и строительство учреждений здравоохранения.

Во исполнение поручений Минздрава России проведена оценка и представлено экспертное мнение по медико-техническим заданиям на проектирование объектов и строительство учреждений здравоохранения, имеющих структурные подразделения, оказывающие паллиативную медицинскую помощь:

«Больничный комплекс на 650 коек в г. Златоуст» Челябинской области;

«Государственное бюджетное учреждение «Шалинская центральная районная больница» Чеченской Республики;

ГБУЗ Республики Тыва «Республиканский онкологический диспансер».

Директор ФНПЦ ПМП,
главный внештатный специалист
по паллиативной помощи
Минздрава России

Д.В. Невзорова